

Walther L. Bernecker

España: de la crisis económica y financiera a la sistémica

*La Transición 1975-1982*: momento fundacional de la democracia española actual: superación de las “dos Españas”, construcción de un largo período de paz, libertad y progreso que culminó con la integración en las instituciones europeas en 1986. En los últimos años: deterioro del acuerdo sobre este marco histórico por la crisis de legitimidad del sistema político. Fuentes del deterioro: (a) Memoria histórica: ven en el pacto democrático una traición a los derrotados de la guerra civil, sin depurar responsabilidades por los crímenes de la dictadura franquista; amnésica amnistía, resultado de la tutela de la joven democracia por los sectores autoritarios. Construcción de un mito alternativo idealizando la Segunda República. (b) Cuestión territorial irresuelta; otra enmienda a la totalidad de la epopeya de la Transición por la deriva independentista del nacionalismo catalán (antes ya del vasco).

*Características del sistema político desde la Transición*: Constitución consensuada y aceptada (1978); sistema bipartidista de partidos (imperfecto) muy estable; grandes avances económicos; integración en Unión Europea; consenso entre grandes partidos sobre cuestiones fundamentales de Estado (economía de mercado, Estado autonómico y al mismo tiempo unidad del Estado español, pertenencia a la UE, Constitución como base de la convivencia política y social). Base de la democracia son tres pactos fundamentales: (a) sobre el pasado: amnistía “de todos para todos” (1977); (b) sobre el presente: acuerdos económico-sociales de la Moncloa (1977); (c) sobre el futuro: Constitución de 1978 y estatutos de autonomía.

*Características de la crisis comenzada en 2008*: hay crisis superpuestas: una crisis económica y social (desempleo, reducción de salarios); una crisis del modelo de Estado (gobernabilidad, secesionismo); una crisis de liderazgo político (desconfianza de ciudadanos en política y políticos); una crisis de credibilidad (corrupción masiva, surgimiento de nuevas formaciones políticas y sociales); como consecuencia una crisis de legitimidad del sistema político; meta: transformación de la democracia.

Brusca interrupción del crecimiento económico hace surgir nuevos movimientos de protesta: acampada de los “indignados” del 15M (2011); trasfondo: altísimo paro juvenil, falta de perspectivas, alto índice de corrupción; estructura horizontal de los nuevos movimientos, falta de líderes visibles; gran importancia de las redes sociales. Aumento en el interés de los jóvenes por la política (desde 2008) coincide con la crisis más larga y severa de la democracia española. Fundación Alternativas: *Informe sobre la Democracia 2015*: Resultado más importante: rápido e intenso deterioro del indicador “satisfacción con la democracia”. El 70% “poco o nada satisfechos con el funcionamiento de la democracia en España” (20 puntos por encima de la media europea). Paralelamente: aparición de nuevas ofertas

políticas (Podemos, Ciudadanos), que llevan a una tormentosa primavera política. Será duradera? Depende de cómo gobiernen los nuevos mandatarios.

*Nuevas formaciones políticas: Podemos y Ciudadanos*

PODEMOS proviene del movimiento de los “indignados” (15M 2011) con sus lemas “no nos representan” y “democracia real ya”, que recibió el apoyo mayoritario de la ciudadanía para regenerar la democracia. Cambio del eje de la política de izquierda-derecha a ciudadanía-clase política; articulación transversal y contra el sistema de partidos vigente; lucha de los muchos (la ciudadanía, el pueblo) contra los pocos (la élite, la casta). Votantes de Podemos: resultado de la desafección política.

A lo largo de 2015 claro descenso de los apoyos electorales a Podemos: de 28,2% de intención de voto a principios de año a 22% en abril a 16% en septiembre. Explicaciones: la distinción hecha por Podemos entre “vieja” y “nueva” política; cambio del “estado de ánimo” entre los potenciales electores (gran volatilidad); ausencia de un proyecto político compartido por la mayoría de los ciudadanos (que se ubican con el 4,7 en el centro izquierda). Viejo dilema: situarse en ideas radicales y el pragmatismo deseado por la mayoría; distanciamiento del espíritu fundacional del partido; discrepancias estratégicas en la cúpula.

“Programa del cambio”: renuncia a la renta básica universal y al impago de la deuda; “rescate ciudadano”; proyecto fiscal más impositivo para las rentas altas; paralización de los desahucios; ley de transparencia; agua y luz garantizada en casos de pobreza; lucha contra la evasión fiscal; muchas medidas poco concretas.

Tres fases de desarrollo de Podemos: (a) antes de las elecciones europeas de 2014: antisistema, anticapitalista, antiglobalización; no pagar deuda pública (un billón de euros), establecer renta básica universal. (b) Giro hacia posiciones más moderadas, paso de organización asamblearia a centralizada. (c) Establecimiento de alianzas con otros grupos o partidos; búsqueda de candidaturas atractivas: un conjunto de partidos de ámbito local, dirigido desde la dirección nacional de Podemos.

En 2016: conflictos entre diferentes alas de Podemos por la estrategia del partido con respecto a una posible investidura de Pedro Sánchez (PSOE); en otoño división entre Pablo Iglesias (más populista, fundamentalista, maximalista) e Iñigo Errejón (más pragmático, dado al consenso y a la negociación).

CIUDADANOS surge por la pérdida de apoyos del PP en el centro-derecha como nueva patria política para votantes moderados. Modelo de crecimiento organizativo: captación de élites y pequeños partidos con implantación local. Perfil del votante: posición central en la escala ideológica o algo a la derecha del votante medio. Un “Podemos de derechas”. Principal problema del país: corrupción. Se muestra como un partido con plan elaborado. Estructura descentralizada.

*Elecciones de los años 2014/2015/2016:* Posiblemente, fin del ciclo político comenzado en la Transición, con un nuevo y ampliado sistema de partidos.

Elecciones al Parlamento europeo (25-V-2014): por primera vez, PP y PSOE sumaron menos del 50% de los votos (PP: pérdida de 2,6 millones de votos frente a 2010); Podemos: 5 escaños (8% de los votos).

Elecciones andaluzas (22-III-2015): Victoria del PSOE en el 86% de los 776 ayuntamientos andaluces (pero pérdida de unos 119.000 votos frente a 2012); PP perdió 506.000 votos frente a 2012; Podemos logró 590.000 votos, Ciudadanos 369.000. Gobierno de Susana Díaz (PSOE) en minoría, necesidad de pactos políticos. Escaños en el Parlamento andaluz (total: 109): PSOE 47, PP 33, Podemos 15, Ciudadanos 9, Izquierda Unida 5.

Elecciones municipales y autonómicas (24-V-2015): Ausencia total de mayorías absolutas; panorama político de extrema complejidad; necesarios: acuerdos tripartitos o por lo menos el concurso de otro partido para poder gobernar. Resultado de las negociaciones postelectorales: la izquierda alternativa acapara las capitales (candidaturas impulsadas por Podemos, movimientos ciudadanos, mareas ciudadanas, Compromis, Ganemos/Guanyem, socialistas, iniciativas de "unidad popular"). Política de pactos beneficia a la izquierda. PP: peor retroceso en votos y poder local de su historia. Alcaldías de las capitales de provincia: PP 19 (2011: 43); PSOE 17; Plataformas ciudadanas 5 (Madrid: Manuela Carmena; Barcelona: Ada Colau); PNV 3; CiU 1; otros 5.

Clima tras las elecciones del 24-V-2015: relativa insatisfacción (del 57% de los votantes) con los pactos de los partidos para elegir alcaldes (ante todo entre votantes del PP).

*Situación política y económica en 2015/2016:* Dos grandes retos no resueltos: la salida de la crisis económica y la organización territorial del Estado. *Salida de la recesión:* 2014/15 significan el principio del fin de la mayor crisis económica de la democracia. En 2014, crecimiento del PIB 1,4%, creación de 435.000 empleos; retroceso del déficit público (en % del PIB) de 11 (2009) a 5,7 (2014) a 4,5 (2015). En 2015, crecimiento del PIB entre 2,5% y 3%. Pero: permanecen los desequilibrios acumulados: un exceso de deuda pública (más de un billón de euros), exceso de ladrillo, baja productividad, mucho empleo de baja cualificación, tasa de paro elevada (23%, en 2016 un 21%); reequilibrio de la balanza exterior es empujado con una devaluación interna, salarial. Problemas estructurales: mercados poco flexibles, falta de una sólida base productiva (intensiva en conocimiento y capaz de reemplazar al sector inmobiliario y turístico como fuente de crecimiento). Durante los años del boom económico (hasta 2008): pérdida de competitividad.

Desarrollos socioeconómicos en la primera legislatura de Rajoy (2011 hasta 2015, en funciones hasta octubre de 2016): aumento de contratos temporales en 150.000; disminución de contratos estables en 226.000; aumento de jornada parcial en 321.000 y caída de jornada completa en 400.000 personas. Aumento de la tasa de parcialidad del 1,7% al 15,8%. Pérdida de empleo público (privatizaciones). Caída del empleo total en un 1,9% y

en las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en un 12,8% (62.500 empleos menos). Tasa de protección por paro: caída del 36% (2011) al 26,7% (2016); hay 3,2 millones de personas paradas sin protección (3 de cada 4 personas sin trabajo no reciben ninguna prestación).

*Organización territorial del Estado:* único problema secular no resuelto; cohesión nacional es comparativamente baja, resultado de las peculiaridades de la construcción de España como Estado-nación. El atractivo integrador de la fuerza centrípeta castellana ha desaparecido. Apenas hay políticas

Elecciones generales (20-XII-2015): Fin del bipartidismo imperfecto. Victoria (muy relativa) del PP con 28,2% (2011: 44,6%, mayoría absoluta de los escaños) y 123 escaños (de 350); PSOE 22,7% (2011: 28,8%) y 89 escaños; Podemos 20,7% y 69 escaños; Ciudadanos 13,9% y 40 escaños; IU 3,7% (2011: 6,9%) y 2 escaños. En los primeros meses de 2016: incapacidad de los partidos políticos de encontrar compromisos para formar gobierno; vetos cruzados. Mariano Rajoy (PP) ni se presentó a una posible investidura, Pedro Sánchez (PSOE) fracasó dos veces (solo recibió el apoyo de Ciudadanos). Enorme frustración en todo el país. Sistema de partidos de difícil conjunción; crisis postelectoral, grave erosión de la democracia.

Elecciones generales (26-VI-2016): Ligeras modificaciones frente a los resultados de diciembre de 2015: El PP sube a 32,9% (137 escaños); el PSOE se mantiene con 22,7% (pero baja a 85 escaños); Unidos Podemos (la alianza electoral de Podemos e Izquierda Unida con sus respectivas confluencias en Cataluña, la Comunidad Valenciana y Galicia) 21,1% (71 escaños); Ciudadanos 12,9% (32 escaños). De nuevo, sin claras mayorías. No tuvo lugar el "sorpaso" (más votos y escaños que el PSOE) del PSOE por UP; al contrario: UP perdió más de un millón de votos frente a diciembre de 2015. Repetición de negociaciones difíciles.

*La situación de Cataluña 2015/2016:* Elecciones catalanas del 27 de septiembre de 2015 declaradas por Artur Mas como "plebiscito" sobre la independencia. Resultado: mayoría absoluta de escaños en el *Parlament* para los secesionistas (72 escaños de 135), pero "solo" el 47,7% de los votos. Resultados pormenorizados: *Junts pel Sí* 62 escaños, CUP 10 escaños, Ciutadans 25 escaños, PSC 16 escaños, PP 11 escaños, *Calalunya Sí que es Pot* (= Podemos & Iniciativa) 11 escaños (totalidad de escaños: 135). Participación electoral: 77%. *Posibles consecuencias económicas* de una supuesta independencia: un beneficio podría ser la "recuperación" de 16.000 millones de euros de déficit fiscal. Costes y desventajas económicas de una posible independencia podrían ser el déficit de la seguridad social (8.051 millones de euros acumulados entre 2009 y 2011), la auto-exclusión de la Unión Europea (y de la zona euro ?), la interrupción del acceso directo al crédito del BCE, la incógnita de cómo financiar la deuda (privada y estatal), la caída de la calificación en los ratings, la caída estrepitosa y el encarecimiento (nuevos aranceles) del comercio (40% con España), "efecto frontera", el aumento de la incertidumbre con la consiguiente caída de inversiones extranjeras, una alta inestabilidad política y social con sus efectos negativos en la actividad privada. Según analistas económicos, España perdería aproximadamente el 20% de su PIB, y Cataluña no podría mantener su estructura, tendría que reducir servicios y aumentar impuestos. Habría efectos negativos sobre la balanza comercial, el sector exterior, la deuda, la financiación, la inversión; por lo tanto, también el

PIB catalán descendería en un 20% aproximadamente, con la consecuencia de inestabilidad financiera y fuga de capitales.

*Lecciones catalanas de las elecciones del 27 de septiembre:* El independentismo se estanca: los partidos no independentistas son los que más votos han ganado (el aumento de la participación ha favorecido más a los no secesionistas). Caída del voto secesionista frente a 2012 (CiU y ERC: juntos 51% de los sufragios). El partido Ciudadanos (Albert Rivera) ha vivido un ascenso espectacular, también y ante todo en el “cinturón rojo” de Barcelona. Podemos (Pablo Iglesias) ha fracasado, probablemente por su indefinición en la cuestión independentista, apoyando el soberanismo (“derecho a decidir”). El voto secesionista se ha impuesto ante todo en zonas más rurales. Un 78% de los catalanes aboga por la negociación en lugar de la confrontación.

A pesar de la ligera mayoría absoluta de los secesionistas en el Parlament, en invierno de 2015 no hubo acuerdo sobre la presidencia de la Generalitat, debido a serias discrepancias sobre la figura de Artur Mas. La CUP (Candidatura de Unitat Popular, un partido radical, anticapitalista y secesionista) no estaba dispuesta a dar su voto a Mas. Pocas horas antes de expirar el plazo, Junts pel Sí retira a Mas como candidato a la presidencia de la Generalitat y presenta (9-I-2016) a Carles Puigdemont, alcalde de Girona, como nuevo candidato, que es elegido *President in extremis*.

Primer semestre de 2016: trabajo en las leyes separatistas. El Tribunal Constitucional (TC) acuerda (el 1-VIII-2016) suspender la resolución del *Parlament* del 27 de julio, que abría la puerta a impulsar un “mecanismo unilateral” de independencia para Cataluña. (Antes, el gobierno de Rajoy había instado al TC a activar la vía penal contra la presidenta del *Parlament*, Carme Forcadell, por entender que se estaban desobedeciendo expresamente las sentencias previas del TC.)

Septiembre 2016: Puigdemont anuncia un “referendum unilateral” de independencia de Cataluña para dentro de un año.

*Sesiones de investidura* 31-VIII-2016 y 2-IX-2016: Fracasos de Rajoy en las dos votaciones de investidura (170:180). Paradoja: el partido más votado presenta al candidato más vetado. Resultado: Rajoy sin mayoría, Sánchez sin alternativa. Consternación generalizada, debate sobre posibles terceras elecciones en diciembre de 2016. Continúa la interinidad gubernamental por falta de mayoría parlamentaria; situación procedente de la parálisis de la arquitectura del régimen político.

Investidura de Mariano Rajoy el 29 de octubre (después de más de 300 días de interinidad) gracias a la abstención mayoritaria del PSOE. Segundo gobierno Rajoy (noviembre de 2016) básicamente continuista. Palabra clave: negociar (“legislatura del diálogo”). Profunda crisis de identidad del PSOE por la pregunta: votar “no” a Rajoy (y provocar unas terceras elecciones) o abstenerse. “Golpe” socialista contra el Secretario General Sánchez (dimisión, instalación de una gestora transitoria). Debates sobre una necesaria “refundación” del partido (renovación del proyecto socialista). Además, distanciamiento del PSC del PSOE (¿ posible ruptura?).

*España, una anomalía en Europa* (por cinco razones primordiales):

- a) Corrupción endémica: hay más imputados políticos que en cualquier otro país europeo.
- b) Paro continuado: España es el único país de la UE que ha superado tres veces el 20% de paro en los últimos 40 años; tiene el mayor paro de larga duración (un millón de personas lleva cuatro años sin trabajar), está en cabeza de temporalidad.

- c) Precariedad: hoy en España cerca de siete millones de personas viven en permanente precariedad, enlazando contratos basura e ingresando, a final de año, un sueldo inferior al sueldo mínimo interprofesional (SMI) anual. Uno de cada tres niños está en riesgo de pobreza.
- d) Problemas educativos: España tiene el mayor abandono escolar de la UE. Ninguna universidad española está en la primera línea mundial. En los últimos 40 años hubo seis reformas educativas sustanciales sin grandes resultados.
- e) A pesar de ser la cuarta economía de la UE y un importante país: exiguo peso internacional, sin visiones propias y capacidad de acción (a diferencia de los gobiernos de Felipe González y José María Aznar, muy diferentes pero con presencia visible en el escenario internacional).

*Un incierto futuro político:* prácticamente todos los partidos (excepto el PP) reclaman reformas estructurales que darían un vuelco al actual sistema político: cambio del sistema de financiación autonómica y local; de la ley electoral; del funcionamiento de Congreso y Senado; del sistema fiscal; de la regulación laboral; del sistema jurídico; de la enseñanza; de la Constitución. Siguen vigentes y sin solución los mayores problemas estructurales del país: la relación entre gobierno central y los gobiernos periféricos; la cultura de la corrupción que funciona por el amiguismo entre economía, administración y política; el déficit presupuestario (la UE exige para 2017 un recorte de 5.500 millones de euros al gasto público); el elevado paro (ante todo juvenil), debido también a la poca innovación de la economía española. El futuro del país se vislumbra incierto.

*Sondeo demoscópico* (mediados de noviembre de 2016): 82% dice que la situación política es “mala”; 74% que la situación económica es “mala”, 60% tiene una impresión negativa del segundo gobierno Rajoy. Todos los partidos suspenden en la pregunta si son “fiabes en lo que dicen o proponen”.